ПРИМОРСКИЙ КРАЙ

## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

## ПОЖАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

15 октября 2024 год № 95 (э)

|  |
| --- |
| По результатам экспертизы проекта постановления администрации Пожарского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Пожарского муниципального округа от 21.06.2023г. № 688-па «Об утверждении муниципальной программы «Содержание мест захоронений, расположенных на территории Пожарского муниципального округа на 2023-2026 годы» |

Заключение по результатам экспертизы проекта постановления администрации Пожарского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Пожарского муниципального округа от 21.06.2023г. № 688-па «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Содержание мест захоронений, расположенных на территории Пожарского муниципального округа на 2023-2026 годы» подготовлено в соответствии с:

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ);

Федеральным законом от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. N 6-ФЗ);

Положением о бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Пожарском муниципальном округе, утвержденным нормативным правовым актом Думы Пожарского муниципального округа от 8.11.2022г. № 13 - НПА (далее – Положение о бюджетном процессе);

 Статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Пожарского муниципального округа, утвержденного нормативным правовым актом Думы Пожарского муниципального округа от 30.09.2022 г. № 05 - НПА).

**Заключение**

Согласно пояснительной записке изменения в муниципальную программу вносятся в связи с подготовкой нормативного правового акта Думы Пожарского муниципального округа «О бюджете Пожарского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ Пожарского муниципального округа Приморского края, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ Пожарского муниципального округа утвержден постановлением администрации Пожарского муниципального округа от 22.02.2023г. № 177-па (далее – Порядок № 177-па)

***Контрольно-счетная палата отмечает,*** что в соответствии с требованиями п. 4.9 Порядка № 177-па муниципальные программы, предлагаемые к финансированию за счет средств бюджета Пожарского муниципального округа, начиная с очередного финансового года, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы подлежат утверждению не позднее одного месяца до дня вынесения проекта нормативного правового акта Думы Пожарского муниципального округа о бюджете Пожарского муниципального округа на рассмотрение в Думу Пожарского муниципального округа.

Учитывая, что срок вынесения проекта нормативного правового акта Думы Пожарского муниципального округа о бюджете Пожарского муниципального округа на рассмотрение в Думу Пожарского муниципального округа установлен 15 ноября, ***имеет место нарушение сроков утверждения данной муниципальной программы***.

В ходе экспертизы Контрольно – счетной палатой Пожарского муниципального округа установлено следующее:

В соответствии с ч. 3 Порядка № 177-па муниципальная программа имеет следующую структуру:

- паспорт (краткое изложение основных разделов муниципальной программы) по форме согласно Приложению 1 к Порядку № 177-па;

- текстовая часть.

В целом структура предложенного проекта программы соответствует требованиям, установленного Порядка.

В ходе экспертизы Контрольно – счетной палатой Пожарского муниципального округа установлено следующее:

Заказчиком муниципальной программы является администрация Пожарского муниципального округа.

Ответственным исполнителем Программы определен отдел жизнеобеспечения администрации Пожарского муниципального округа.

Соисполнитель – отдел закупок администрации Пожарского муниципального округа.

Срок реализации Программы определен 2023 – 2027 годы.

Основной целью программы является организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения на территории Пожарского муниципального округа Приморского края.

Предложенные Приложением 1 к проекту постановления, программные мероприятия соответствуют целям данной муниципальной программы.

Общий объем финансирования программы согласно проекта постановления определен в сумме 12 186 235,57 руб. Реализация программы планируется за счет средств местного бюджета и бюджета Приморского края.

Объем финансирования по годам реализации согласно предложенного проекта составляет:

- 2023 год – 2 484 249,2 руб. -за счет средств местного бюджета;

- 2024 год – 1 765 631,0 руб., из них: 1 501 022,0 руб. - за счет средств местного бюджета, 264 609,0 руб. – за счет средств бюджета Приморского края;

- 2025 год – 4 492 881,63 руб., из них: 3 439 381,63 руб. - за счет средств местного бюджета, 1 053 500,0 руб. – за счет средств бюджета Приморского края;

- 2026 год – 1 689 138,93 руб. – за счет средств местного бюджета;

- 2027 год – 1 754 334,81 руб. – за счет средств местного бюджета.

Нормативным правовым актом Думы Пожарского муниципального округа от 15.12.2023 года № 186-НПА «О бюджете Пожарского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (в ред. от 29.08.2024г. № 250-НПА) на реализацию мероприятий данной муниципальной программы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 230,11 тыс. руб., в том числе по годам реализации:

- 2024 год – 1 765, 63 тыс. руб., из них: 1 501,02 тыс. руб. - за счет средств местного бюджета, 264, 61 тыс. руб. – за счет средств бюджета Приморского края;

- 2025 год – 2 076,52 тыс. руб. - за счет средств местного бюджета;

- 2026 год – 1 387,96 тыс. руб. - за счет средств местного бюджета.

Таким образом, объемы финансирования, предложенные проектом постановления администрации Пожарского муниципального округа на 2024 год, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию данной муниципальной программы предусмотренным нормативным правовым актом Думы Пожарского муниципального округа от 15.12.2023 года № 186-НПА «О бюджете Пожарского муниципального округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годы» (в ред. от 29.08.2024г. № 250-НПА).

Учитывая, что проект постановления администрации Пожарского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Пожарского муниципального округа от 21.06.2023г. № 688-па «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Содержание мест захоронений, расположенных на территории Пожарского муниципального округа на 2023-2026 годы» разработан в связи с подготовкой нормативного правового акта Думы Пожарского муниципального округа «О бюджете Пожарского муниципального округа на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годы», ***объемы финансирования, предложенные паспортом муниципальной программы на 2025-2027 годы следует считать прогнозными***.

Одной из целей финансово-экономической экспертизы является оценка обоснованности потребности заявленных объемов финансирования на реализацию мероприятий данной муниципальной программы.

Основной объем финансовых средств ***на 2025*** ***год*** (2 107 000,0 руб.) запланирован на реализацию мероприятия «Инвентаризация мест захоронений».

Реализация указанного мероприятия планируется за счет средств местного бюджета (1 053 500,0 руб.) и средств бюджета Приморского края (1 053 500,0 руб.).

В соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Приморского края на мероприятия по инвентаризации кладбищ, стен скорби, крематориев, а также мест захоронений на кладбищах и стенах скорби, расположенных на территории Приморского края, утвержденным постановлением администрации Приморского края от 30.12.2019г. № 944-па «Об утверждении Государственной программы Приморского края «Формирование современной городской среды муниципальных образований Приморского края», предельный уровень софинансирования составляет не менее 50% от необходимого для исполнения расходных обязательств муниципальных образований, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия.

В качестве обоснования потребности заявленных финансовых средств разработчиком представлены коммерческие предложения потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Проектом постановления на 2025 год предусмотрены средства на содержание мест захоронений в общем объеме 909 715,04 руб., из них: кладбища пгт Лучегорск -629 850,0 руб., кладбища сельских населенных пунктов – 279 865,04 руб.

Согласно пояснительной записке потребность финансовых средств на реализацию данного мероприятия определена путем индексации аналогичных расходов на 2024 год.

В соответствии с Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета Пожарского муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период, утвержденной приказом финансового управления администрации Пожарского муниципального округа от 04.09.2023г. № 41-од, одним из методов планирования бюджетных ассигнований является метод индексации, согласно которому расчет объема бюджетных ассигнований выполняется путем увеличения объема бюджетных ассигнований текущего (предыдущего) года на уровень инфляции или иной коэффициент, установленный финансовым управлением администрации Пожарского муниципального округа для определенного вида ассигнований.

Письмом финансового управления администрации Пожарского муниципального округа от 26.08.2024г. № 488 установлено, что при планировании прочих услуг ГРБС применяют коэффициент инфляции в размере 4% по каждому мероприятию.

Паспортом программы (в действующей редакции) объем финансирования на реализацию мероприятий по содержанию мест захоронений, расположенных в сельских населенных пунктах, на 2024 год утвержден в размере 269 101,0 руб.

Согласно пояснительной записке разработчиком проведена индексация предусмотренных паспортом программы (пост. АПМО от 16.07.2024г. № 731-па) объемов финансирования в сумме 269 101,0 руб. (269 101,0 х 104%=279 865,04 руб.)

Методом индексации определена потребность финансовых средств на реализацию мероприятия по захоронению невостребованных тел (36 802,48 руб.).

Таким образом, применение разработчиком метода индексации не противоречит, принятым муниципальным правовым актам, регламентирующим порядок планирования бюджетных ассигнований.

Объем финансирования на реализацию мероприятий по аккарицидной обработке и дератизации кладбищ (164 216,1 руб.) и мероприятие сбору, погрузке и вывозу отходов (навалов) с территории кладбищ Пожарского муниципального округа (290 437,0 руб.) определен на основе коммерческих предложений потенциальных поставщиков, подрядчиков исполнителей.

***Контрольно-счетная палата отмечает, что разработчиком не представлено финансово-экономическое обоснование потребности заявленных средств на 2025 год в сумме 762 029,0 руб. на реализацию мероприятия по разработке участков на кладбище № 2 с устройством дорог.***

***Одновременно проектом постановления предлагается внести изменения в объемы финансирования мероприятий на 2024 год путем уменьшения объемов финансирования*** с мероприятия по содержанию мест захоронений, расположенных на территории сельских населенных пунктов в сумме 120 000,0 тыс. руб. в связи с несостоявшимся электронным аукционом на выполнение указанных работ.

Указанные средства предлагается направить на реализацию в 2024 году мероприятия по сбору, погрузке и вывозу отходов (навалов) с территории кладбищ.

В пояснительной записке отсутствует достаточная информация о конкретных кладбищах, на которых планируются мероприятия по сбору, погрузке и вывозу отходов (навалов) на 2024 год.

Программа разработана в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления, закрепленными статьей 16 закона № 131 - ФЗ.

**Выводы**

По итогам финансово-экономической экспертизы проекта постановления, Контрольно-счетная палата пришла к заключению, что в целом проект постановления администрации Пожарского муниципального округа «О внесении изменений в постановление администрации Пожарского муниципального округа от 21.06.2023г. № 688-па «Об утверждении муниципальной программы «Об утверждении муниципальной программы «Содержание мест захоронений, расположенных на территории Пожарского муниципального округа на 2023-2026 годы» не противоречит действующему законодательству.

***При утверждении муниципальной программы предлагаю учесть замечания, указанные в настоящем заключении.***

В соответствии с п.2 ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальные программы подлежат привидению в соответствии с законом (решением) о бюджете не позднее первого апреля текущего финансового года.

Председатель Контрольно – счетной

палаты Пожарского муниципального округа О. А. Балуева