

УТВЕРЖДАЮ

Глава Пожарского муниципального округа,
председатель Комиссии по оценке
эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса в администрации
Пожарского муниципального округа



В.М. Козак

ДОКЛАД

об антимонопольном комплаенсе в администрации Пожарского муниципального округа за 2023 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» и распоряжением Губернатора Приморского края от 28.02.2019 № 52-рг «О мерах по созданию и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Приморского края» администрацией Пожарского муниципального округа (далее – Администрация округа) утверждено распоряжение от 07.02.2023 № 32-ра, в соответствии с которым организована система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Пожарского муниципального округа (далее – антимонопольный комплаенс). Ссылка на размещение распоряжения на официальном сайте администрации Пожарского муниципального округа в сети Интернет (далее - сайт Администрации округа): <https://apmrpk.ru/index.php/antimonopol-nyj-komplaens/item/11993-rasporyazhenie-32-ra-ot-07-fevralya-2023-goda-o-sozdanii-i-organizatsii-sistemy-vnutrennego-obespecheniya-sootvetstviya-trebovaniyam-antimonopolnogo-zakonodatelstva-deyatelnosti-administratsii-pozharskogo-munitsipalnogo-okruga>.

В соответствии с Положением об организации антимонопольного комплаенса в Администрации округа функции уполномоченного органа, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, распределялись между следующими отраслевыми (функциональными) органами администрации Пожарского муниципального округа в соответствии с их компетенцией: правовым отделом, Общим отделом и отделом экономики и проектного управления администрации Пожарского муниципального округа.

В целях соблюдения требований антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения в Администрации округа проведена следующая работа:

1. Проведена оценка возможных рисков нарушения антимонопольного законодательства, разработана и утверждена карта рисков нарушения антимонопольного законодательства (комплаенс – рисков) (распоряжение администрации Пожарского муниципального округа Приморского края от 07.02.2023 года № 35-ра), в которой риски распределены по уровням: высокий, существенный, незначительный, низкий.

Составлено описание указанных рисков, в которое включается оценка причин и условий их возникновения, а также указывается отраслевой (функциональный) орган Администрации округа, при осуществлении полномочий которого возможно возникновение комплаенс-рисков. Ссылка на размещение распоряжения на сайте Администрации округа:

<https://apmrpk.ru/index.php/antimonopol-nyj-komplaens/item/11994-rasporyazhenie-35-ra-ot-07-fevralya-2023-goda-ob-utverzhdanii-karty-komplaens-riskov-administratsii-pozharskogo-munitsipalnogo-okruga-na-2023-god>.

2. В целях снижения данных рисков нарушения антимонопольного законодательства разработан План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс–рисков в Администрации округа на 2023 год (распоряжение администрации Пожарского муниципального округа Приморского края от 07.02.2023 № 37-ра). Ссылка на размещение распоряжения на сайте Администрации округа:

<https://apmrpk.ru/index.php/antimonopol-nyj-komplaens/item/11995-rasporyazhenie-37-ra-ot-09-fevralya-2023-goda-ob-utverzhdanii-plana-meropriyatij-dorozhnoj-karty-po-snizheniyu-komplaens-riskov-administratsii-pozharskogo-munitsipalnogo-okruga-na-2023-god>.

В План мероприятий включены такие мероприятия как: изучение нормативных правовых актов, соблюдение действующего законодательства, обучение муниципальных служащих по вопросам антикоррупционного законодательства, анализ допущенных нарушений, проведение антикоррупционной экспертизы действующих муниципальных нормативных правовых актов (далее – МНПА), проведение процедуры оценки регулирующего воздействия в отношении проектов МНПА, контроль за соблюдением сроков оказания муниципальных услуг и др.

3. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и расчет ключевых показателей оценки эффективности антимонопольного комплаенса в Администрации округа за 2023 год проведены в соответствии с Порядком оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Пожарского муниципального округа, утвержденным распоряжением администрации Пожарского муниципального округа Приморского края от 07.02.2023 № 32-ра.

4. На официальном сайте администрации Пожарского муниципального округа Приморского края во вкладке «Антимонопольный комплаенс» размещены нормативные документы, регулирующие вопросы организации и функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации округа: <http://apmrpk.ru/index.php/antimonopol-nyj-komplaens>.

5. В целях исключения положений, противоречащих нормам антимонопольного законодательства на стадии разработки проектов МНПА, договоров, соглашений, специалистами юридического отдела Администрации округа на постоянной основе проводилась юридическая экспертиза проектов МНПА, подготовленных отраслевыми (функциональными) органами Администрации округа.

6. Отделом стратегического развития и поддержки предпринимательства администрации Пожарского муниципального округа - органом,

уполномоченным за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия, проведение экспертизы и оценки фактического воздействия муниципальных нормативных правовых актов (далее – ОРВ), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена оценки регулирующего воздействия 19-ти проектов МНПА Пожарского муниципального округа.

По пяти проектам МНПА поступили замечания: предлагаемая разработчиком редакция проекта МНПА противоречила законодательству и ущемляла права подконтрольных хозяйствующих субъектов на реализацию профилактических мероприятий в рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному контролю. С замечаниями разработчик проекта МНПА согласился, в проект МНПА были внесены соответствующие изменения.

По остальным проектам МНПА замечаний не поступило, наличие затруднений при осуществлении предпринимательской, инвестиционной деятельности, вызванных применением положений МНПА, не выявлено.

По результатам публичных консультаций даны положительное заключения об ОРВ проектов МНПА.

Кроме того, проведена экспертиза двух МНПА на предмет выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности. По результатам публичных обсуждений даны положительное заключение экспертизы МНПА

Информация о проведении ОРВ по проектам НПА и экспертизе МНПА размещена в открытом доступе на Интернет-портале Приморского края по ссылке <http://www.regulation-new.primorsky.ru/>, а также на сайте администрации в разделе «Оценка регулирующего воздействия проектов НПА» по ссылке <http://apmrpk.ru/index.php/otsenka-reguliruyushchego-vozddeistviya>.

7. В 2023 году сотрудники Администрации округа прошли обучение по программам повышения квалификации по следующим темам:

- «Противодействие коррупции и предупреждение коррупционных рисков в сфере государственного и муниципального управления» - 9 сотрудников;

- «Противодействие коррупции в сфере закупок» - 9 сотрудников;
- По финансовой грамотности - 4 сотрудника;
- По государственным и муниципальным закупкам – 5 сотрудников;
- По вопросам гражданской обороны – 4 сотрудника.

8. Общий отдел Администрации округа осуществлял ознакомление граждан при поступлении на муниципальную службу в Администрацию округа с требованиями антимонопольного законодательства, в должностные инструкции работников Администрации округа внесены пункты в части обязательных знаний и соблюдения требований антимонопольного законодательства.

9. Нарушений при осуществлении полномочий при владении, пользовании и распоряжении муниципальным имуществом за 2023 год антимонопольным органом Приморского края не выявлено.

10. Нарушений в сфере осуществления муниципального контроля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не выявлено. В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» администрацией округа муниципальный контроль в 2023 году не проводился в связи с установленным мораторием на осуществление плановых проверок.

11. Нарушений в части предоставления необоснованного преимущества юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, субъектам малого и среднего предпринимательства и социально-ориентированным организациям преференций и субсидий не выявлено. Предоставление субсидий СОНКО осуществлялось в рамках муниципальной программы в соответствии с утвержденным Порядком предоставления субсидий.

12. По итогам проведенного анализа деятельности Администрации округа и информации, предоставленной отраслевыми (функциональными) органами Администрации округа нарушений антимонопольного законодательства при осуществлении закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд не установлено.

В соответствии с Законом Приморского края от 28 марта 2022 года № 73-КЗ «О Пожарском муниципальном округе Приморского края» с 01 января 2023 года полномочия Администрации округа по антимонопольному комплаенсу выполняет администрация Пожарского муниципального округа Приморского края (далее – Администрация округа). Администрацией округа сформирована и утверждена нормативная правовая база по организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности администрации Пожарского муниципального округа требованиям антимонопольного законодательства:

– Распоряжение администрации Пожарского муниципального округа Приморского края от 07 февраля 2023 года № 32-ра «О создании и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Пожарского муниципального округа»;

– Распоряжение администрации Пожарского муниципального округа Приморского края от 07 февраля 2023 года № 35-ра «Об утверждении карты комплаенс-рисков администрации Пожарского муниципального округа на 2023 год»;

– Распоряжение администрации Пожарского муниципального округа Приморского края от 09 февраля 2023 года № 37-ра «Об утверждении Плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков администрации Пожарского муниципального округа на 2023 год».

Ключевыми показателями эффективности антимонопольного комплаенса для Администрации округа являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Пожарского муниципального округа (по сравнению с предыдущим годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов администрации Пожарского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов администрации Пожарского муниципального округа, в которых выявлены риски нарушения

антимонопольного законодательства.

Анализ ключевых показателей эффективности функционирования в Администрации округа антимонопольного комплаенса показал:

1) в Администрации округа нарушения антимонопольного законодательства в 2023 году отсутствуют (в 2022 году нарушений антимонопольного законодательства также не было установлено).

2) в пяти проектах правовых актов Администрации округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, которые устранены (в 2022 году нарушения антимонопольного законодательства выявлены в трех проектах правовых актов Администрации округа).

3) в действующих нормативных правовых актах Администрации округа не выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Выводы:

1. Система внутреннего антимонопольного комплаенса в Администрации округа в 2023 году организована в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства, разработаны МНПА в сфере антимонопольного комплаенса, создан раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте Администрации округа.

2. В соответствии с проведенной оценкой значений ключевых показателей работа Администрации округа по функционированию антимонопольного комплаенса в 2023 году оценивается как эффективная.

Рекомендации:

1. Обеспечить организацию внутреннего антимонопольного комплаенса в Администрации округа в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2. Отделу экономики и проектного управления администрации Пожарского муниципального округа в срок до 01 марта 2024 года подготовить План мероприятий (дорожную карту) по снижению комплаенс-рисков администрации Пожарского муниципального округа на 2024 год;

3. Руководителям отраслевых (функциональных) органов Администрации округа обеспечить в пределах своей компетенции выполнение требований внутреннего антимонопольного комплаенса в Администрации

округа, выполнение Плана мероприятий (дорожной карты) по снижению комплаенс-рисков администрации Пожарского муниципального округа;

4. Руководителям отраслевых (функциональных) органов администрации Пожарского муниципального округа, уполномоченным на осуществление внедрения и контроля за исполнением антимонопольного комплаенса:

– Провести семинар-совещание с сотрудниками Администрации округа по вопросам соблюдения и недопущения нарушений требований антимонопольного законодательства;

– Ознакомить муниципальных служащих Администрации округа с муниципальным правовым актом об организации антимонопольного комплаенса;

– В пределах компетенции проводить консультирование муниципальных служащих Администрации округа по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом.

5. Доклад об антимонопольном комплаенсе в администрации Пожарского муниципального округа за 2023 год разместить на официальном сайте администрации Пожарского муниципального округа Приморского края в разделе «Антимонопольный комплаенс».

Начальник отдела экономики и проектного управления
администрации Пожарского муниципального округа



Голоха Л.В.